

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh Akčného plánu rozvoja okresu Stropkov a návrh na uvoľnenie finančných prostriedkov zo zdrojov kapitoly Všeobecná pokladničná správa	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy
	☐ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia práva EÚ
V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:	
Termín začiatku a ukončenia PPK	9.máj 2019; 23.máj 2019
Predpokladaný termín predloženia na MPK*	máj 2019
Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR*	26. jún 2019

2. Definovanie problému
Uveďte základné problémy, na ktoré navrhovaná regulácia reaguje.
Návrh Akčného plánu rozvoja okresu Stropkov (ďalej len „Akčný plán“) obsahuje analýzu nepriaznivého hospodárskeho, sociálneho a environmentálneho stavu okresu, zhodnotenie jeho rozvojového potenciálu, návrh opatrení a úloh na zabezpečenie realizácie a plnenia Akčného plánu, časový harmonogram, financovanie, monitorovanie a hodnotenie dosiahnutého pokroku. Akčný plán zároveň integruje už existujúce rezortné programy, prierezové programy a navrhuje odstraňovanie prekážok pre ich využívanie. Akčný plán obsahuje odporúčania pre monitorovacie výbory pre programy spolufinancované z Európskych štrukturálnych a investičných fondov vo vzťahu k poskytovaniu pomoci pre najmenej rozvinuté okresy. Predpokladaná výška verejných financií na zabezpečenie opatrení Akčného plánu predstavuje čiastku cca 73,855 mil. EUR.
3. Ciele a výsledný stav
Uveďte hlavné ciele navrhovaného predpisu (aký výsledný stav chcete reguláciou dosiahnuť).
Cieľom materiálu je poskytovať podporu na zabezpečenie rozvoja okresu Stropkov, najmä so zameraním sa na vytvorenie a udržanie nových pracovných miest. Akčný plán je zameraný na odstraňovanie zaostávania okresu Stropkov, ktorý vychádza zo zákona č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ďalších dokumentov a odporúčaní Rady pre rozvoj najmenej rozvinutých okresov a Výboru pre rozvoj okresu Stropkov.
4. Dotknuté subjekty
Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny návrhu dotknú priamo aj nepriamo:
Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu, Úrad vlády Slovenskej republiky, Ministerstvo dopravy a výstavby SR, Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR, Ministerstvo financií SR, Ministerstvo hospodárstva SR, Ministerstvo životného prostredia SR, Ministerstvo zdravotníctva SR, Prešovský samosprávny kraj, mestá a obce okresu Stropkov, podnikateľské subjekty a mimovládne organizácie v okrese Stropkov.

5. Alternatívne riešenia	
Aké alternatívne riešenia boli posudzované? Uveďte, aké alternatívne spôsoby na odstránenie definovaného problému boli identifikované a posudzované. Alternatívne riešenia neboli zvažované. Nulový variant – bez realizácie Akčného plánu a koncentrácie nástrojov, opatrení a peňažných zdrojov nedôjde k akcelerácii hospodárskeho a sociálneho rozvoja a zvyšovaniu zamestnanosti. Podľa dostupných štatistík ŠÚ SR, k 31. 12. 2018 bola miera evidovanej nezamestnanosti v okrese 9,50 %, čo je vysoko nad priemerom v Slovenskej republike (5,04 %).	
6. Vykonávacie predpisy	
Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:	
7. Transpozícia práva EÚ	
Uveďte, v ktorých ustanoveniach ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ spolu s odôvodnením. -	
8. Preskúmanie účelnosti**	
Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti navrhovaného predpisu. Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané. Na úrovni okresu bude monitorovanie implementácie Akčného plánu zabezpečené Výborom, ktorého činnosť vyplýva zo zákona č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Priebežná informácia o realizácii Akčného plánu sa vypracováva raz ročne. Obsahuje základné informácie o vývoji miery nezamestnanosti a čerpaní regionálneho príspevku na úrovni okresu, prehľad plnenia opatrení Akčného plánu a odpočty úloh ústredných orgánov štátnej správy z uznesení vlády SR k príslušnému Akčnému plánu.	

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** nepovinné

9. Vplyvy navrhovaného materiálu				
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne	
	☒ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne	
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne	
	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne	
Sociálne vplyvy	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne	
Vplyvy na životné prostredie	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne	
Vplyvy na informatizáciu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne	
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne	
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne	

10. Poznámky
V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k návrhu. Predkladaný materiál bude mať pozitívne aj negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy. Prípadné výdavky súvisiace s vypracovaním Akčného plánu a jeho monitorovaním, poskytovaním podpory, ako

aj investičnej pomoci budú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých kapitol ministerstiev na príslušný rozpočtový rok. Ďalšie náklady budú vykryté zo súkromných zdrojov a vlastnými aktivitami subjektov územnej spolupráce a podnikateľského sektora pri využití zvýhodnených podmienok pri získavaní finančných prostriedkov z EŠIF. Výrazné pozitívne efekty sa predpokladajú najmä na strane príjmov štátneho rozpočtu plynúcich z tvorby nových pracovných miest a podpory realizácie investícií v prípade priemyselnej výroby, poľnohospodárstva a cestovného ruchu. Pôjde predovšetkým o príjmy z priamych daní a nepriamych daní. Pozitívny vplyv na hospodársky rast Slovenskej republiky, pozitívny vplyv na zamestnanosť v regiónoch s najvyššou mierou nezamestnanosti, t. j. v najmenej rozvinutých regiónoch. Zároveň v spojitosti s nárastom zamestnanosti možno očakávať pozitívny vplyv na rozpočet v podobe poklesu výdavkov na podporu sociálne odkázaných domácností v okrese Stropkov.

Predpokladaná výška verejných financií na zabezpečenie opatrení Akčného plánu predstavuje čiastku cca 73,855 mil. EUR. Uvedené výdavky nie je možné jednoznačne kvantifikovať podľa dotknutých subjektov verejnej správy, zdrojov krytia a programov. Rozdelenie výdavkov, podľa predchádzajúcej vety, bude možné detailnejšie špecifikovať až v rámci procesu realizácie jednotlivých opatrení Akčného plánu.

Negatívne vplyvy budú predstavovať výdavky štátneho rozpočtu súvisiace s poskytnutím regionálneho príspevku prostredníctvom rozpočtovej kapitoly ÚPVII v celkovej výške 1,945 milióna EUR v období rokov 2019 – 2023, z toho 389 000 EUR v roku 2019, 1 556 000 eur v rokoch 2020 – 2023 a s poskytnutím finančných prostriedkov zo zdrojov kapitoly Všeobecná pokladničná správa v celkovej výške 1 000 000,- EUR v roku 2019, ktoré sú rozpočtované v rámci schválených limitov výdavkov rozpočtu verejnej pokladničnej správy (VPS). Rozpočet na rok 2019 bude zabezpečený realokáciou 13-ťkových zdrojov kapitoly UPVII SR, z tohto dôvodu je navýšený rozpočet v roku 2020 o 389 000 eur. Rozpočet na roky 2020 – 2023 bude zabezpečený zo zdrojov kapitoly Všeobecná pokladničná správa.

Implementovaním Akčného plánu sa očakáva celkové zvýšenie životnej úrovne ich obyvateľov. Návrhom Akčného plánu budú pozitívne dotknuté podnikateľské subjekty s dôrazom na malé a stredné podniky a fyzické osoby – podnikateľov, zamestnávateľov okresu Stropkov a susediacich okresov – udržateľne zhodnocujúce lokálne zdroje naprieč sektormi od pôdohospodárstva, cez prvotné spracovanie surovín, priemyselnú výrobu, služby, cestovný ruch až po kreatívny priemysel, ktorých hospodárske výsledky vytvárajú podmienky pre tvorbu nových pracovných miest, majú zabezpečený odbyť svojej produkcie, majú hospodársku objednávku založenú na konkurenčnej výhode, ktorá trvale vytvára dopyt po produkcii.

Konkrétne pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie sa predpokladajú v rámci prioritných oblastí: B. Rozvoj regionálnej ekonomiky a inovácií, najmä v rámci opatrenia B.1. Podpora veľkých podnikov v elektrotechnickom priemysle, opatrenia B.2. Rozvoj malých a stredných podnikov a diverzifikácia činností, opatrenia B.3. Investície do rozvoja pôdohospodárstva a potravinárstva a opatrenia B.4. Cestovný ruch.

C. Rozvoj ľudských zdrojov – v rámci opatrenia C.2. Podpora sociálnej ekonomiky, opatrenia C.4. Poskytovania služieb zamestnanosti

D. Zlepšovanie podmienok pre život – najmä v rámci opatrenia D.1. Sociálne a zdravotnícke služby, opatrenia D.4. Infraštruktúra obcí.

Uvedené prioritné oblasti sú zamerané na zvýšenie ekonomickej výkonnosti okresu Stropkov a vytváranie pracovných príležitostí s uplatnením nových technológií a inovatívnych projektov či už rozšírením existujúcej výroby alebo podporou vzniku nových subjektov.

Návrhom Akčného plánu sa v rámci pozitívneho vplyvu na podnikateľské prostredie očakávajú širšie možnosti zapojenia sa MSP do subdodávateľských reťazcov, zvýšenie konkurencieschopnosti MSP (zvýšenie efektivity výroby a výkonnosti podnikov, zvýšenie kvality produktov) vyšší dopyt po výrobkoch, lepšia dostupnosť kvalitných výrobkov, udržanie, stabilizácia a rast pracovných miest a sekundárne vplyvy a to zvyšovanie miezd, dopyt po kvalitnejšej pracovnej sile = udržanie produktívnej pracovnej sily v regióne a návrat pracovnej sily do regiónu.

11. Kontakt na spracovateľa

Uved'te údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov

Attila Tóth, sekcia riadenia investícií a regionálneho rozvoja

e-mail: attila.toth@vicepremier.gov.sk, tel.: +421 /2/ 209 281 89

12. Zdroje

Uved'te zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri vypracovávaní doložky, príp. analýz vplyvov vychádzali.

Pri vypracovávaní doložky vplyvov a ostatných doložiek sa vychádzalo najmä zo skúseností s prípravou a implementáciou predchádzajúcich vládou Slovenskej republiky schválených Akčných plánov rozvoja okresov, z rozvojového potenciálu a z aktuálneho stavu v okrese Stropkov.

Pri spracovaní boli využité dostupné databázy Štatistického úradu SR, ÚPSVaR a vlastné prieskumy spracovateľa Akčného plánu realizované na úrovni okresu napr. v oblasti MSP.

13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK

Uved'te stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov, ktoré Vám bolo zaslané v rámci predbežného pripomienkového konania

Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadrila nesúhlasné stanovisko s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie a s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa vznesených pripomienok, ktoré boli zapracované nasledovne:

Pripomienka č. 1

Komisia konštatuje, že v rozpočte kapitoly VPS na rok 2019 nie sú na regionálny príspevok pre okres Stropkov vyčlenené finančné prostriedky. Komisia žiada požadovanú sumu 389 000 eur v roku 2019 kryť v rámci finančných prostriedkov už poskytnutých Úradu podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu v sume 12 902 000 eur pre najmenej rozvinuté okresy a navrhuje znenie bodu B.3. návrhu uznesenia vlády SR vypustiť z úloh vyplývajúcich pre ministra financií.

- Pripomienka nebola akceptovaná

Odôvodnenie: Navrhované riešenie zo strany Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov by ohrozilo plnenie už schválených Akčných plánov rozvoja najmenej rozvinutého okresu v ostatných 18 okresoch. Ako reakciu na stanovisko Komisie gestor v doložke upravil text tak, že suma 389 000 eur na rok 2019 nie je rozpočtovo zabezpečená. V nadväznosti na toto riešenie gestor ponecháva úlohu B.3 pre ministra financií, aby uvoľnil finančné prostriedky na rok 2019 v návrhu uznesenia vlády SR.

Pripomienka č. 2

K požiadavke gestora na zabezpečenie regionálneho príspevku na roky 2020 až 2023 v sume 1 556 000 eur Komisia uvádza, že takáto požiadavka zatiaľ nebola uplatnená pri tvorbe návrhu rozpočtu kapitoly VPS na roky 2020 až 2022. Komisia ju odporúča predložiť v rámci aktualizácie požiadaviek pri tvorbe návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022. S analýzou vplyvov na rozpočet verejnej správy je potrebné zosúladiť znenie bodu B. 4. návrhu uznesenia, prípadne riešiť požiadavku realokáciou v rámci zdrojov Úradu podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu. V zmysle uvedeného je potrebné upraviť znenie celého materiálu.

- Pripomienka bola čiastočne akceptovaná

Odôvodnenie: Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu predloží návrh na aktualizáciu požiadaviek pri tvorbe návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022. V predkladanom návrhu uznesenia vlády SR sa pre podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu doplní nová úloha B.3 predložiť návrh na aktualizáciu požiadaviek pri tvorbe návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022 s termínom do 30.6.2019.

Pripomienka č. 3

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v tab. č. 4 je potrebné v stĺpci týkajúcom sa roku 2019 upraviť sumu kapitálových transferov.

- Pripomienka bola zapracovaná

Pripomienka č. 4

V rámci analýzy vplyvov na chránené územia Komisia odporúča popísať nepriame vplyvy materiálu. V materiáli sa hovorí o negatívnom vplyve zmeny manipulačného poriadku vo vodnej nádrži Veľká Domaša na dolný tok rieky Ondava, kde sa nachádza okrem iného aj chránená krajinná oblasť Latorica. Komisia odporúča tento vplyv aspoň kvalitatívne popísať. Zároveň Komisia navrhuje analyzovať možné nepriame vplyvy ostatných opatrení v materiáli na chránené územia.

V rámci analýzy vplyvov na životné prostredie Komisia požaduje kvantifikovať vplyv jednotlivých opatrení všade, kde je to možné. V časti vlastného materiálu zameranej na merateľné ukazovatele sa napríklad hovorí o počte zateplených budov, no nie je vyčíslený vplyv na nižšiu spotrebu energie ani na emisie skleníkových plynov. Komisia odporúča doplniť tento údaj do vlastného materiálu, ako aj do analýzy vplyvov na životné prostredie.

- Pripomienka nebola akceptovaná

Odôvodnenie: Cieľom Akčného plánu rozvoja najmenej rozvinutého okresu nie je hodnotenie vplyvov na životné prostredie a ani to nie je možné. Vplyvy konkrétnych činností sú posudzované v odôvodnených prípadoch v rámci procesu posudzovania vplyvov na životné prostredie v zmysle zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Okrem toho prioritná oblasť D. Zlepšovanie podmienok pre život je zameraná aj na zlepšovanie životného prostredia.